SENADO FEDERAL

COMISSÃO DE ASSUNTOS ECONÔMICOS

AUDIÊNCIA PÚBLICA de 7/8/2007 sobre o PLC nº 32/2007

Apresentação da Secretaria de Fiscalização de Obras e Patrimônio da União - SECOB/TCU, representando o Exmº Sr. Ministro Presidente do Tribunal de Contas da União Walton Alencar Rodrigues

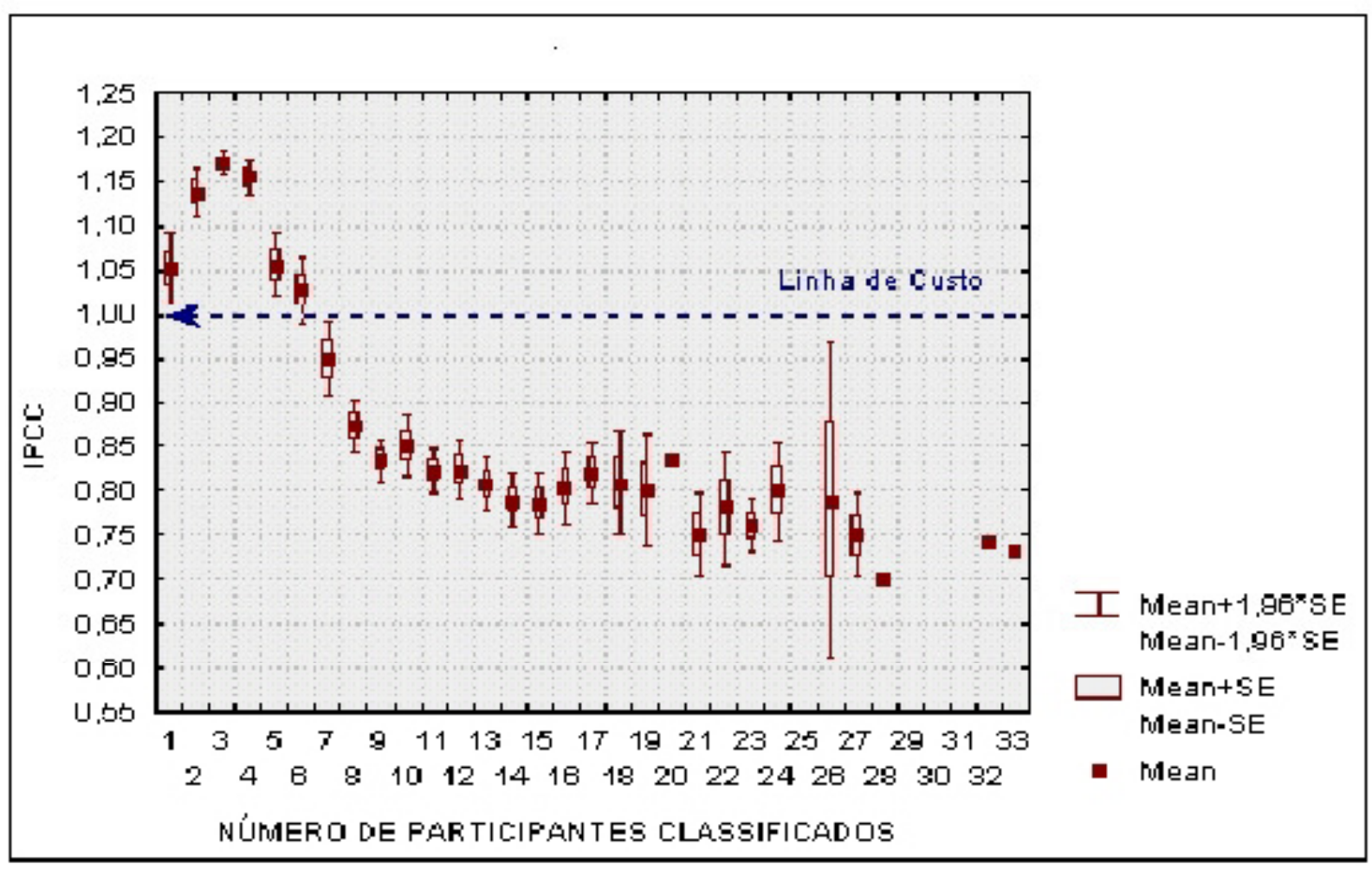
PRINCIPAIS PROBLEMAS EM LICITAÇÕES

- RELATIVOS À COMPETITIVIDADE
- RELATIVOS A PREÇOS
- RELATIVOS A ADITIVOS CONTRATUAIS
- RELATIVOS À FASE DE EXECUÇÃO DA OBRA

PROBLEMAS RELATIVOS À COMPETITIVIDADE

Pesquisa

Nº de participantes x desconto em relação ao valor orçado



RESTRIÇÕES À COMPETITIVIDADE
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- DIMINUIÇÃO DO PODER DOS ÓRGÃOS CONTRATANTES EM AFASTAR LICITANTES POR MEIO DE EXIGÊNCIAS PARA HABILITAÇÃO TÉCNICA CONSTANTES DO EDITAL

RESTRIÇÕES À COMPETITIVIDADE
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- CONTROLE PRÉVIO DOS EDITAIS PELOS ÓRGÃOS DE CONTROLE E SOCIEDADE
  - PUBLICIDADE NA INTERNET
  - PUBLICIDADE DE DETALHES DO CONTRATO QUE SERÁ LICITADO
  - MANUTENÇÃO DA OBRIGATORIEDADE DE PUBLICAÇÃO NA IMPRENSA OFICIAL

RESTRIÇÕES À COMPETITIVIDADE
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- ADOÇÃO DA MODALIDADE **PREGÃO** PARA OBRAS

RESTRIÇÕES À COMPETITIVIDADE
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- IMPEDIMENTO DE QUE AS EXIGÊNCIAS PARA HABILITAÇÃO IMPEÇAM A ABERTURA DAS PROPOSTAS DE PREÇO
  - ADOÇÃO DA INVERSÃO DE FASES
  - ABERTURA DA PROPOSTA DE EMPRESA INABILITADA QUE TENHA APRESENTADO RECURSO

RESTRIÇÕES À COMPETITIVIDADE
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- ELIMINAÇÃO DO INSTITUTO DA PRÉ-QUALIFICAÇÃO

PROBLEMAS RELATIVOS À PREÇOS

PREÇOS EXCESSIVOS (SOBREPREÇO OU SUPERFATURAMENTO)
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- DESCLASSIFICAÇÃO DE PROPOSTAS COM PREÇOS ACIMA DA MÉDIA DO MERCADO
  - EXIGÊNCIA DE MAIOR CRITÉRIO NA ELABORAÇÃO DOS ORÇAMENTOS
  - ADOÇÃO DO ORÇAMENTO COMO LIMITE DE PREÇOS

PROBLEMAS RELATIVOS À ADITIVOS CONTRATUAIS

FRAUDES EM ADITIVOS CONTRATUAIS
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- MELHORIA NOS PROJETOS DE OBRAS
  - OBRIGAÇÃO DE UTILIZAÇÃO DE PROJETO BÁSICO FIDEDIGNO E ATUALIZADO, COM RESPONSABILIZAÇÃO POR ERROS DE PROJETO
  - EXIGÊNCIA DE PROJETO EXECUTIVO APROVADO PREVIAMENTE À LICITAÇÃO

FRAUDES EM ADITIVOS CONTRATUAIS
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- DESCENTRALIZAÇÃO DE PODERES EM RELAÇÃO ÀS ALTERAÇÕES DE PROJETO
  - DEVEM SER DIFERENTES AS EMPRESAS: QUE ELABORA O PROJETO BÁSICO, QUE ELABORA O PROJETO EXECUTIVO, QUE SUPERVISIONA A OBRA E QUE EXECUTA A OBRA

FRAUDES EM ADITIVOS CONTRATUAIS
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- MAIOR PUBLICIDADE DAS ALTERAÇÕES CONTRATUAIS
- RESPONSABILIZAÇÃO DOS QUE DEREM CAUSA A PREJUÍZO EM ADITIVOS CONTRATUAIS

FRAUDES EM ADITIVOS CONTRATUAIS
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- REDUÇÃO DAS MARGENS DE MANOBRA EM ALTERAÇÕES CONTRATUAIS
  - ELIMINAÇÃO DE BRECHAS QUE PERMITAM BURLAR OS LIMITES PARA AS ALTERAÇÕES
  - NO CASO DE PREGÃO: ESTIPULAÇÃO DE CRITÉRIOS PARA A ELABORAÇÃO DE PLANILHA DE PREÇOS UNITÁRIOS DE EMPRESA VENCEDORA, QUANDO O REGIME FOR DE EMPREITADA POR PREÇOS UNITÁRIOS

PROBLEMAS RELATIVOS À FASE DE EXECUÇÃO DA OBRA

PROBLEMAS EM FASE DE OBRAS
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- PUNIÇÕES MAIS DURAS PARA IRREGULARIDADES NA EXECUÇÃO DAS OBRAS
  - ADOÇÃO DE VALORES SIGNIFICATIVOS PARA MULTAS
  - PUNIÇÃO A PROPRIETÁRIOS E DIRETORES

PROBLEMAS EM FASE DE OBRAS
SOLUÇÕES POSSÍVEIS

- PUNIÇÃO MAIS DURA EM CASO DE INEXECUÇÃO OU EXECUÇÃO DEFICIENTE
  - POSSIBILIDADE DE O TRIBUNAL DE CONTAS APLICAR A DECLARAÇÃO DE INIDONEIDADE
  - COMBATE A FRAUDES EM MEDIÇÕES DE SERVIÇOS

SUGESTÕES PARA APERFEIÇOAMENTO DO PROJETO

SUGESTÕES PARA APERFEIÇOAMENTO DO PROJETO

- ELIMINAÇÃO DO § 11 DO ART. 43, TENDO EM VISTA QUE O VALOR ORÇADO JÁ É OBRIGATÓRIO NO EDITAL (ART. 40, § 2º, II)
- ELIMINAÇÃO DO § 6º DO ART. 56 OU PROPOSTA DE REVOGAÇÃO DO § 2º DO ART. 48, POIS AMBOS TRATAM DA MESMA MATÉRIA
- INCORPORAÇÃO DA HIPÓTESE DE DISPENSA DESCRITA NO ART. 4º DO PROJETO DE LEI PARA O ART. 24 DO ESTATUTO DE LICITAÇÕES

SUGESTÕES PARA APERFEIÇOAMENTO DO PROJETO

- CORREÇÃO DO TEXTO “PELA INEXECUÇÃO TOTAL, PARCIAL OU DEFICIENTE”
- ALTERAÇÃO, NA PROPOSTA, DA REDAÇÃO DO ART. 46, § 2º, INCISO II, DE “VALORAÇÕES DAS PROPOSTAS TÉCNICA E DE PREÇO” PARA “VALORIZAÇÕES DAS PROPOSTAS TÉCNICA E DE PREÇO”