



**8º Seminário Internacional de Direito Administrativo e
Administração Pública
(IDP e FGV Projetos)**

Segurança Pública em Debate*

Felipe Scudeler Salto (Diretor-Executivo)

Gabriel Leal de Barros (Diretor)

Distrito Federal, 25 de maio de 2018

** Elaboração e análise dos dados – Daniel Couri (Equipe IFI)*

- ❑ A apresentação está dividida em 2 partes:

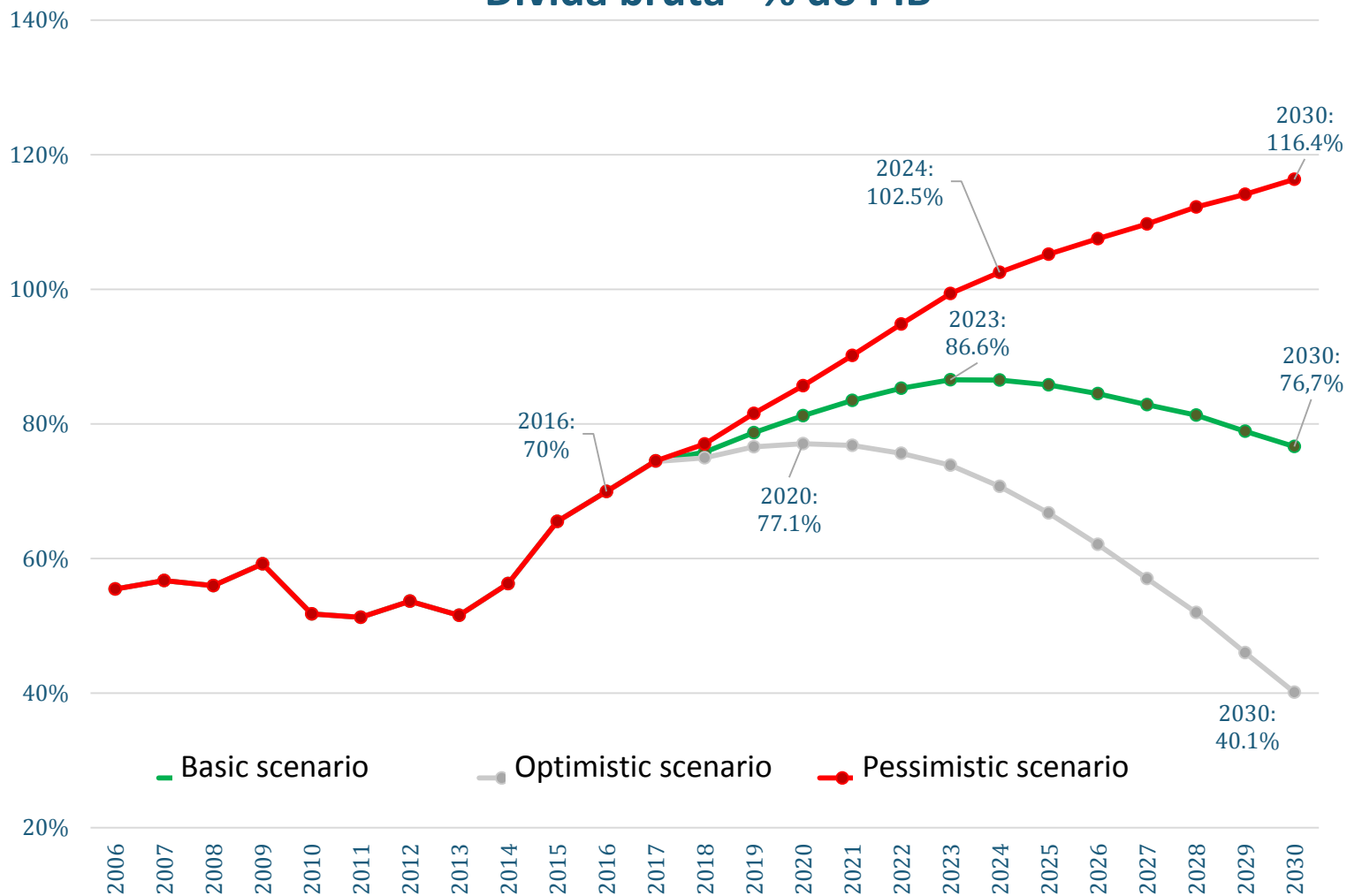
Parte I – Contexto macroeconômico e fiscal

Parte II – Institucionalidade e números da Segurança Pública

Parte I – Contexto macroeconômico e fiscal

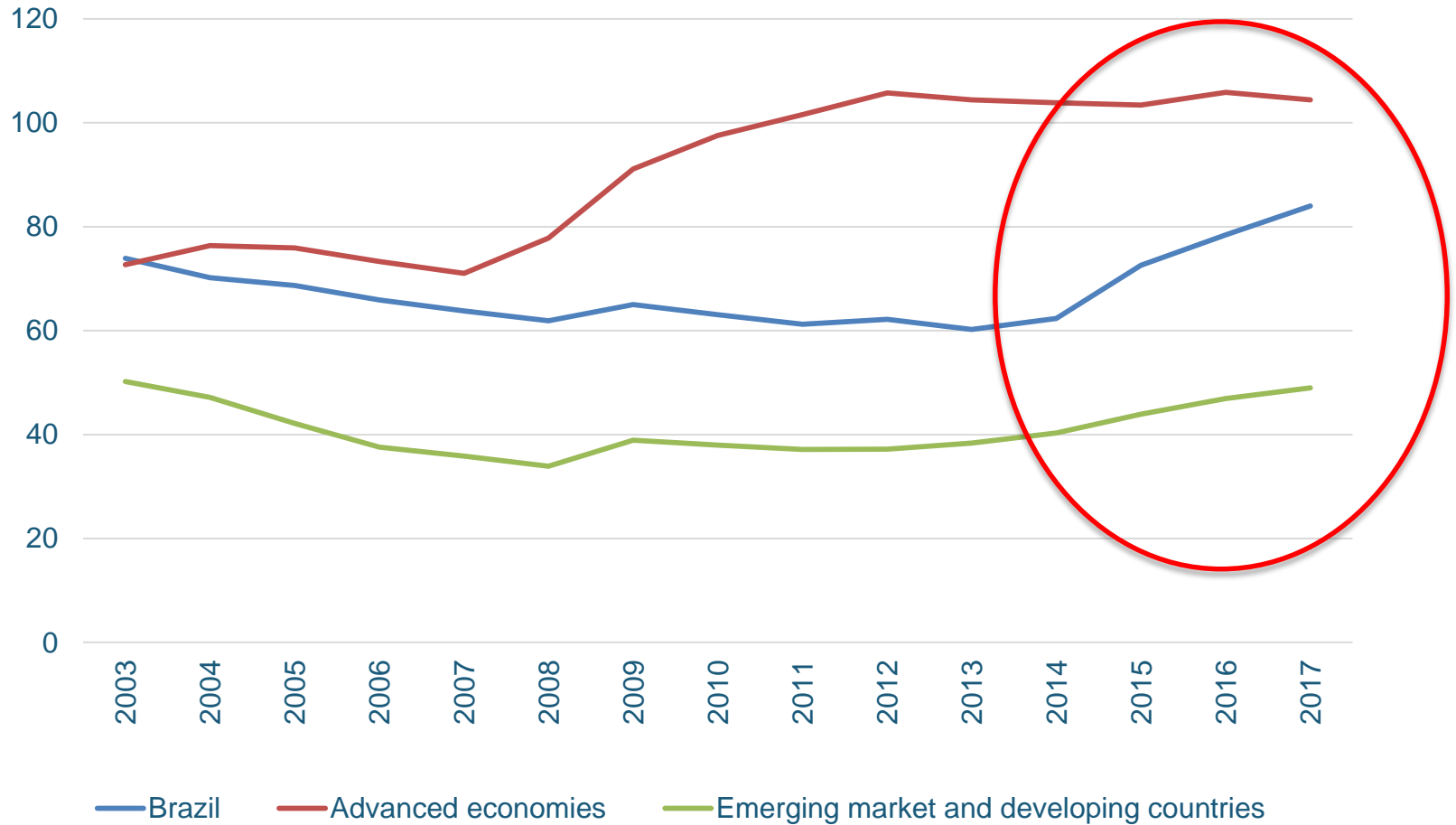
Projeções para a dívida bruta

Dívida bruta - % do PIB

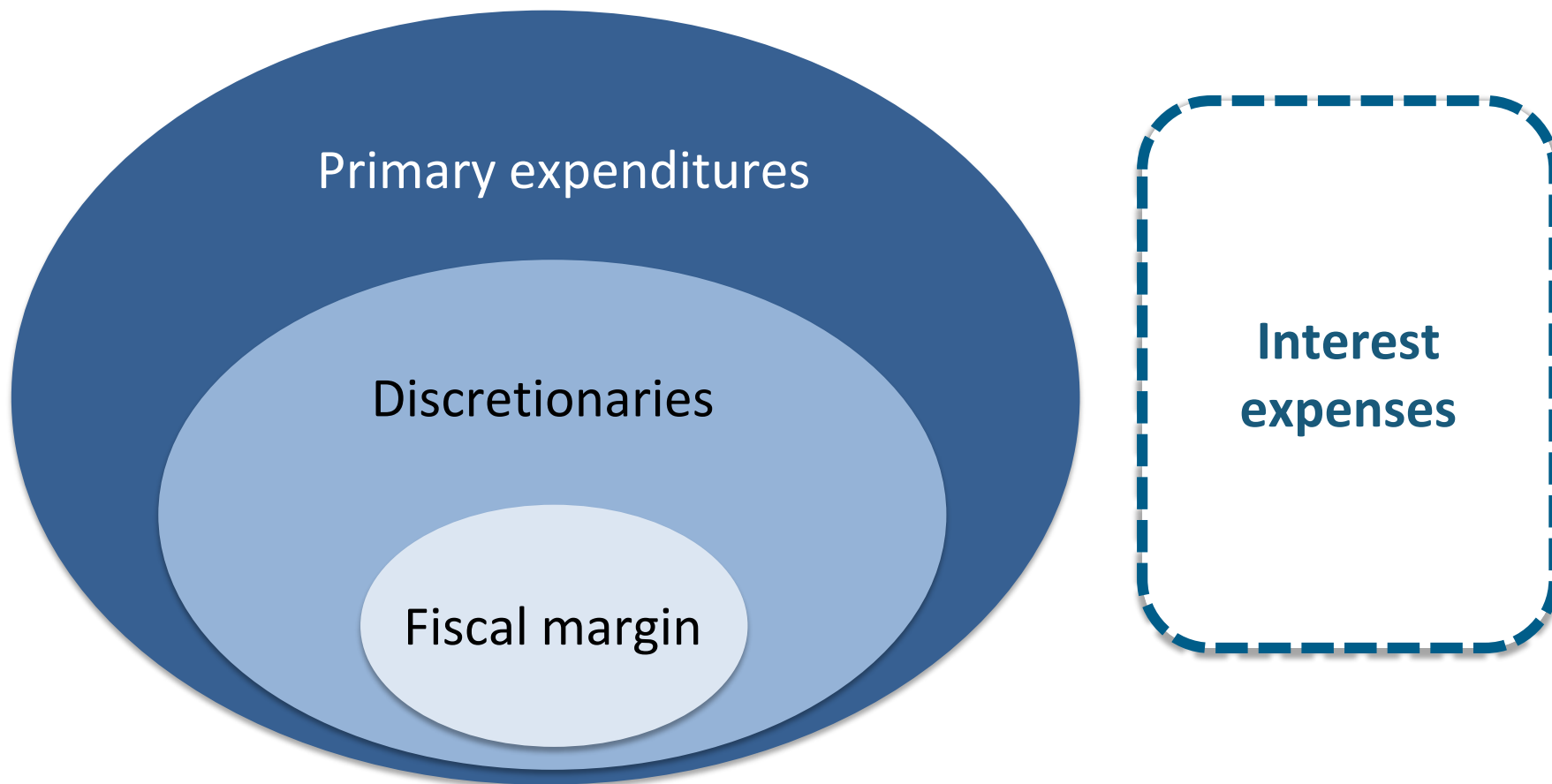


Dívida pública: dados comparados

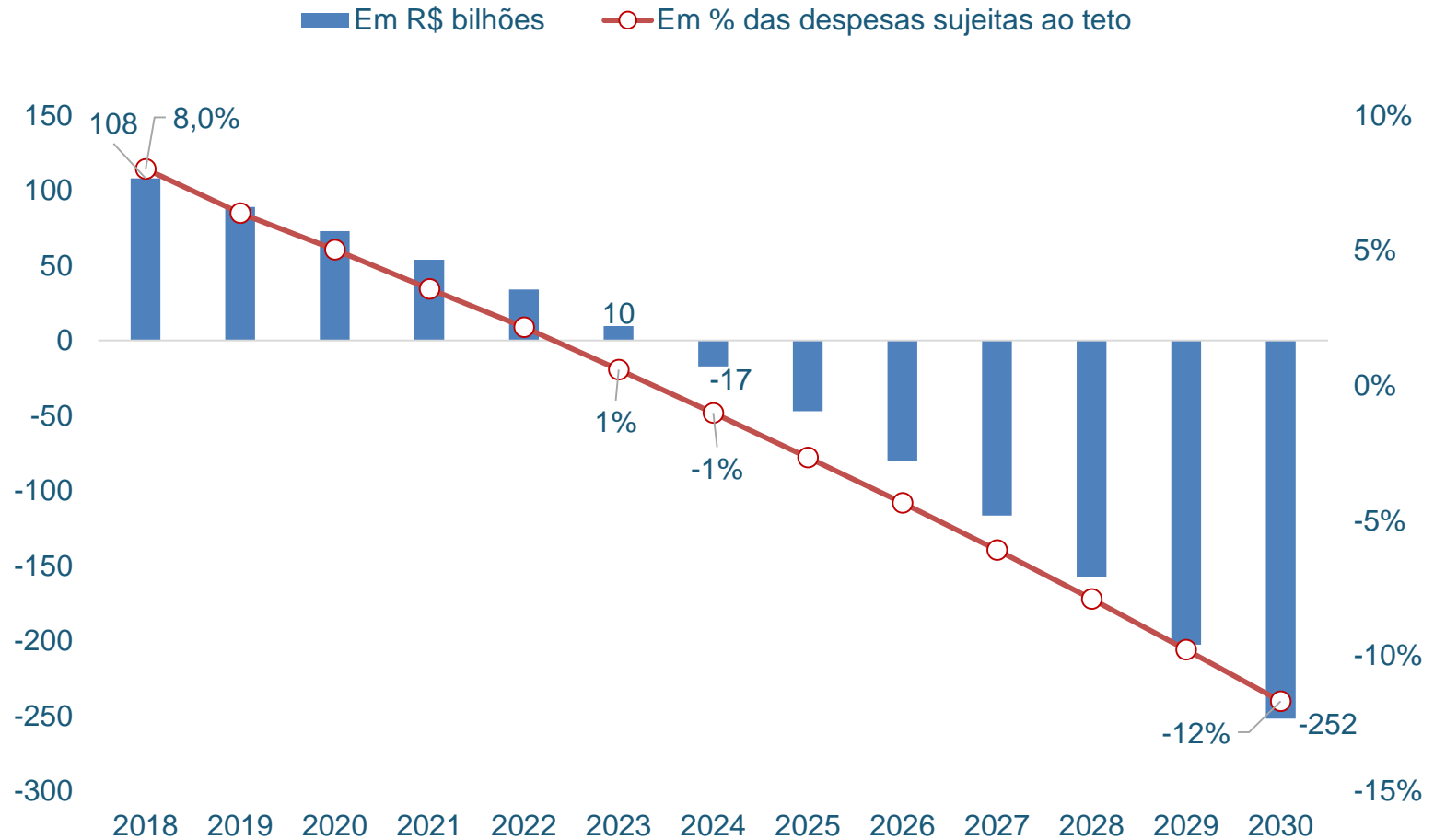
Dívida bruta - % do PIB



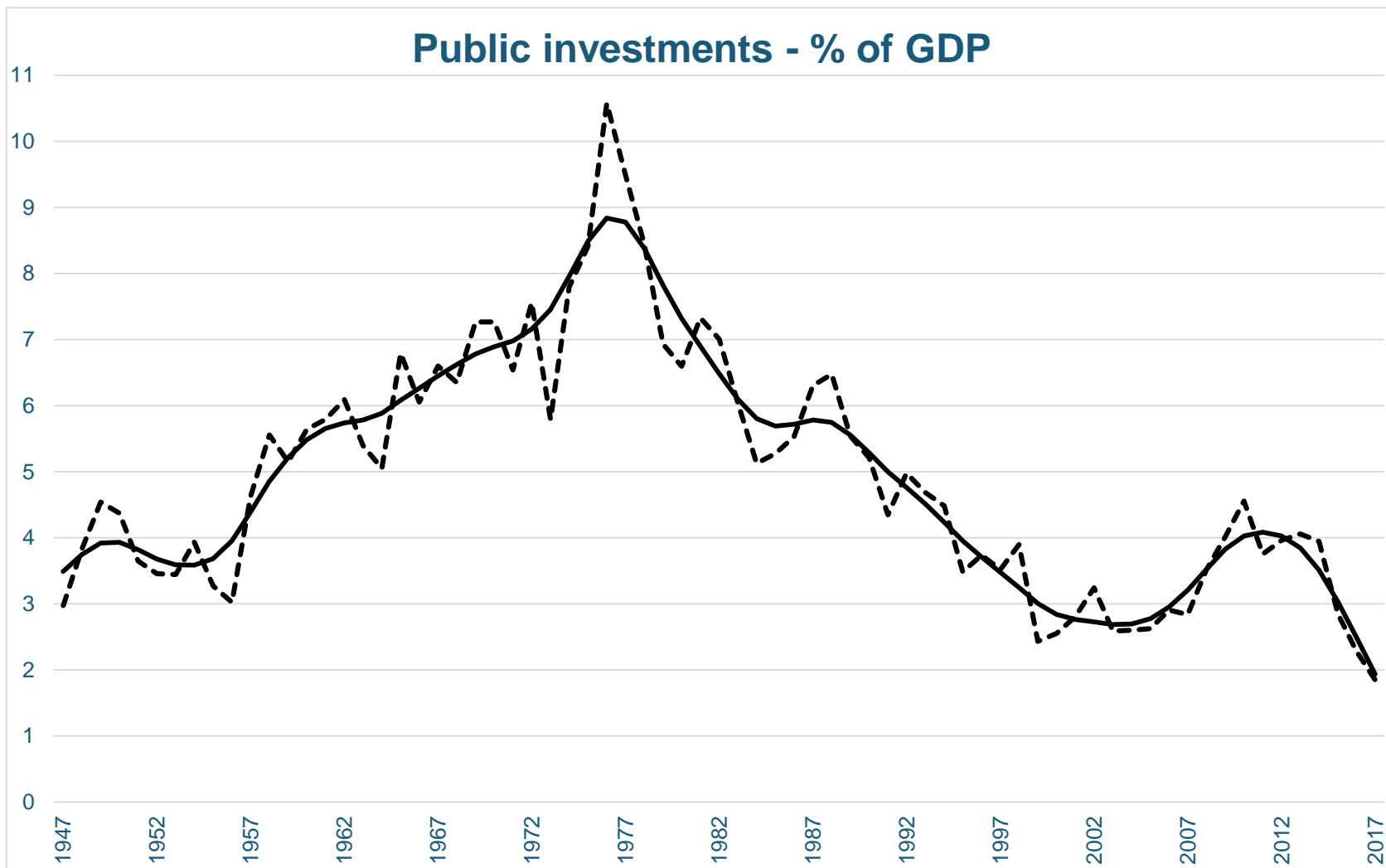
O cálculo da margem fiscal



Evolução da margem fiscal



Investimentos em queda



Parte II – Institucionalidade e números da Segurança Pública

➤ União

- 1) Forças Armadas (Exército, Marinha e Aeronáutica): Soberania nacional e vigilância de fronteira
- 2) Polícia Federal (PF): Polícia judiciária que apura infrações penais contra a União e outras de repercussão internacional ou interestadual, além de prevenir e reprimir o tráfico de drogas e contrabando.
- 3) Polícia Rodoviária Federal (PRF)
- 4) Departamento Penitenciário Nacional (Depen): Responsável pela gestão do Funpen
- 5) Secretaria Nacional de Segurança Pública (Senasp): Responsável pela gestão do FNSP
- 6) Força Nacional de Segurança Pública: Opera com policiais cedidos para atuação em situações específicas

➤ Estados

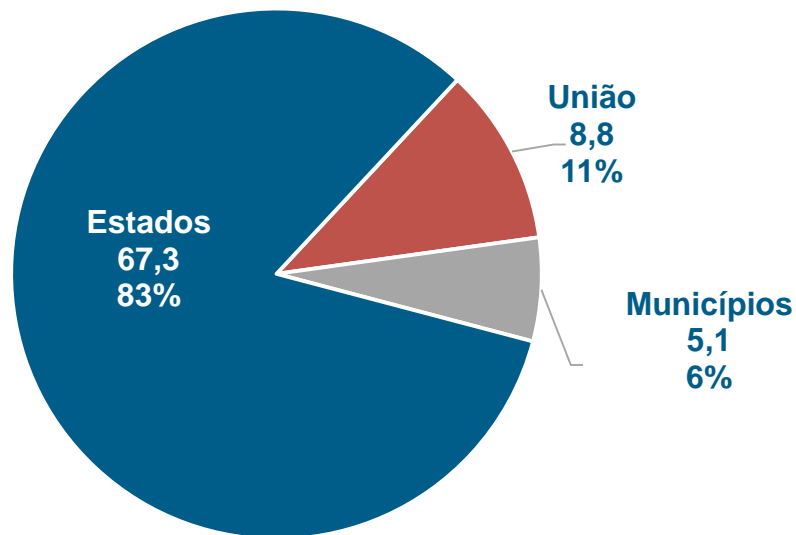
- 1) Polícia Civil: Polícia judiciária e destinada a apuração de infrações penais
- 2) Polícia Militar: Polícia ostensiva e preservação da ordem pública
- 3) Corpo de Bombeiros: Prevenção e combate a incêndios, execução de busca, salvamento e ações de defesa civil

➤ Municípios

- 1) Guardas Civis Municipais: Polícia administrativa com atuação particularmente preventiva, em situações de flagrante delito e ameaça a vida ou a manutenção da ordem pública.

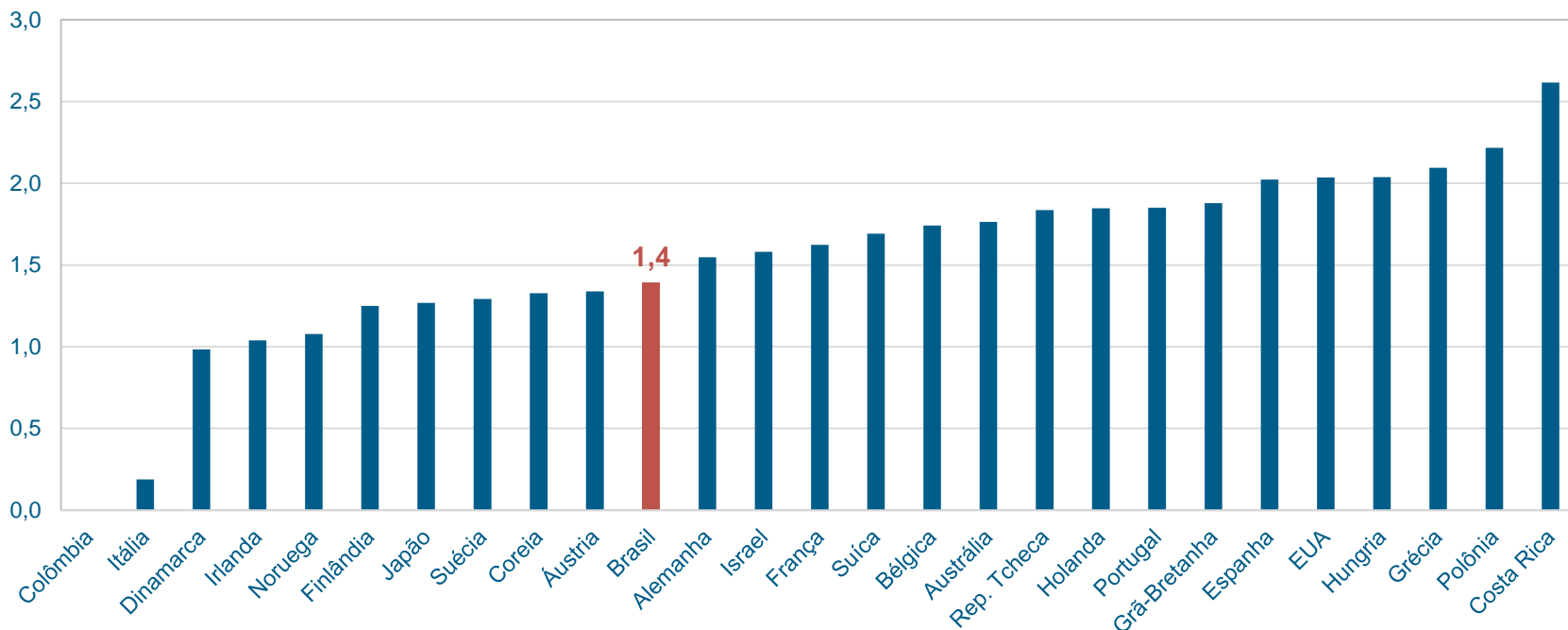
- Estados representam mais de 80% do gasto com segurança pública no Brasil
- Na União, gasta-se mais com defesa civil e inteligência em relação aos demais entes
- Nos Estados e Municípios, as despesas com policiamento têm peso maior em relação à União

Gastos por esfera - 2016
(R\$ bilhões e % do total)



- Gasto no Brasil equivale a cerca de 1,4% do PIB (2015)
- Gasto é menor que em boa parte dos países

Gastos do Governo Geral em Segurança Pública (2015, % do PIB)



Fonte: OECD (2018), General government spending (indicator). doi: 10.1787/a31cbf4d-en (Accessed on 24 May 2018)

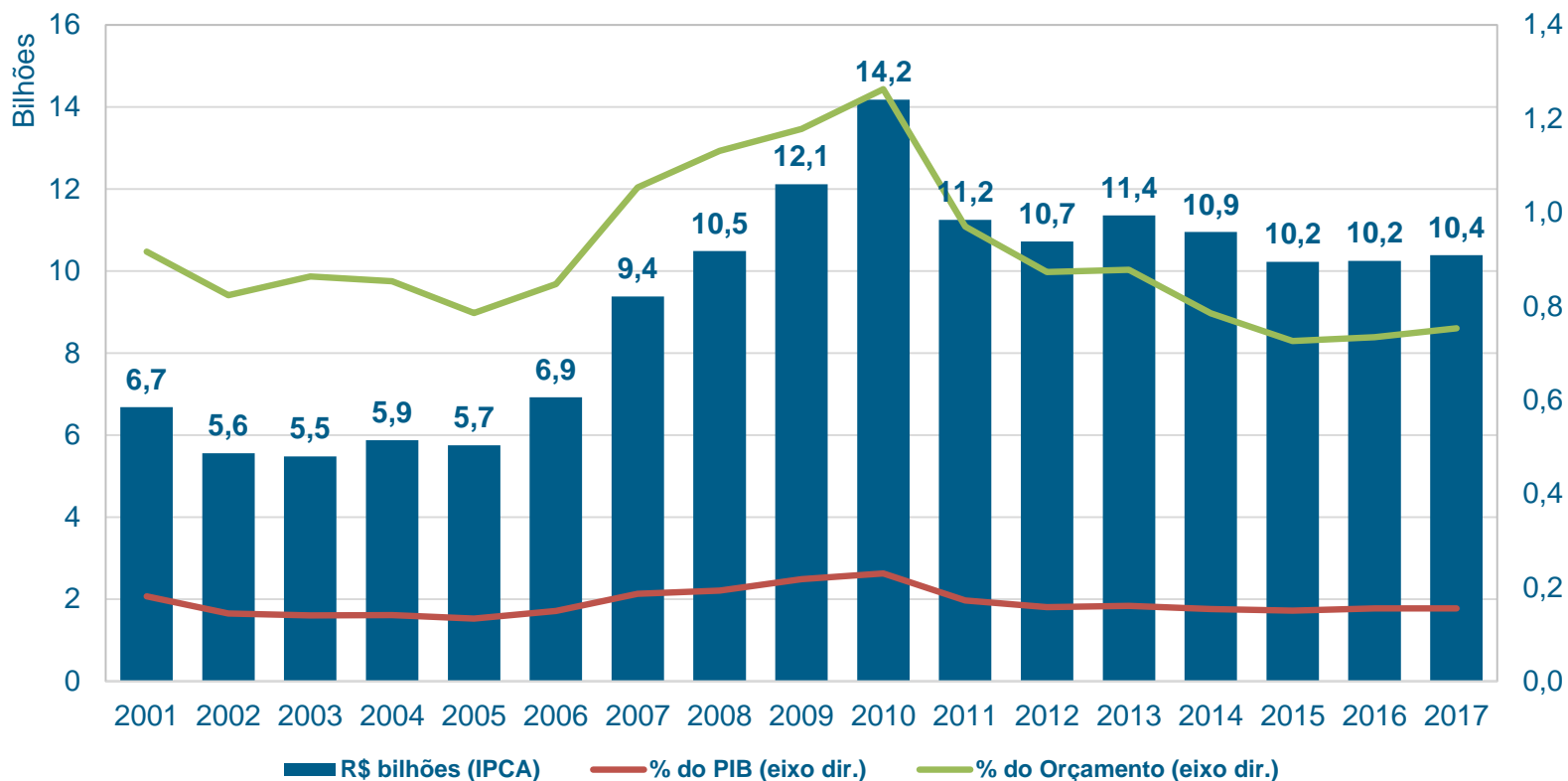
Orçamento público federal – gastos por função - % do PIB

Funções	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Variação entre 2008 e 2017 (pontos do PIB)
Previdência Social	7.8%	8.7%	8.4%	8.2%	8.3%	8.3%	8.4%	9.0%	9.7%	9.9%	2.2
Educação	0.9%	1.0%	1.2%	1.2%	1.4%	1.4%	1.6%	1.6%	1.7%	1.7%	0.8
Saúde	1.5%	1.6%	1.6%	1.6%	1.6%	1.6%	1.6%	1.7%	1.7%	1.7%	0.1
Assistência Social	0.9%	1.0%	1.0%	1.0%	1.1%	1.2%	1.2%	1.2%	1.3%	1.3%	0.4
Trabalho	0.7%	0.9%	0.8%	0.8%	0.9%	1.2%	1.2%	1.1%	1.1%	1.1%	0.4
Defesa Nacional	0.7%	0.8%	0.8%	0.7%	0.7%	0.7%	0.7%	0.7%	1.0%	1.0%	0.4
Judiciária	0.6%	0.6%	0.6%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	0.5%	-0.1
Administração	0.5%	0.5%	0.5%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.4%	0.0
Agricultura	0.3%	0.4%	0.3%	0.3%	0.3%	0.3%	0.2%	0.5%	0.4%	0.3%	0.0
Transporte	0.3%	0.4%	0.5%	0.4%	0.4%	0.3%	0.4%	0.3%	0.3%	0.2%	-0.1
Segurança Pública	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.2%	0.1%	0.2%	0.2%	0.0
Outros	1.2%	1.1%	1.1%	0.9%	0.9%	0.9%	0.9%	0.8%	0.9%	0.8%	-0.4
Total	15.5%	17.2%	16.9%	16.4%	16.6%	17.0%	17.4%	17.9%	19.3%	19.1%	3.6

Evolução do gasto federal em segurança

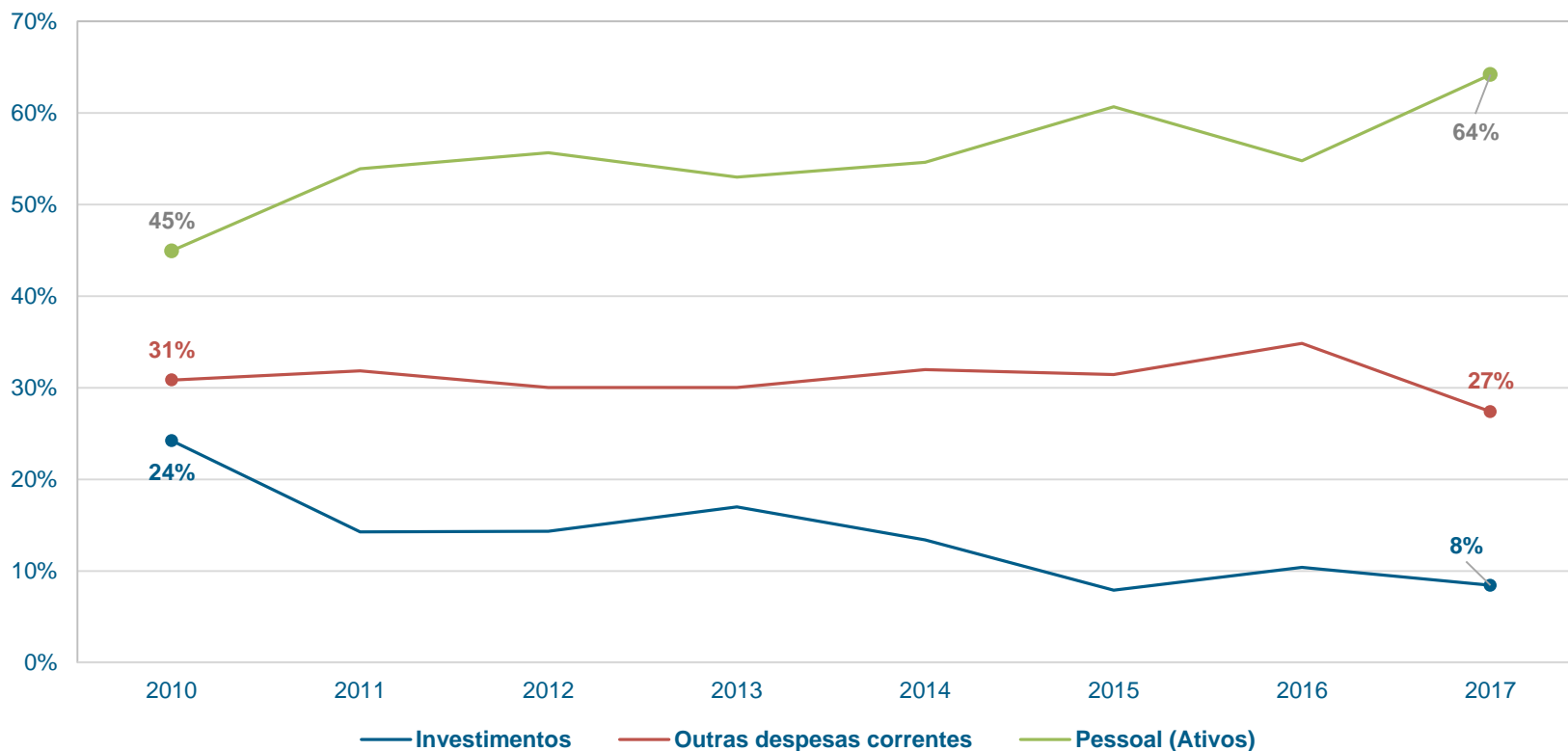
- Gasto da União tem se mantido estável nos últimos anos, após período de forte expansão (2006 a 2010)
- Crescimento entre 2005 e 2010: muito influenciado por pessoal e defesa civil
- Gastos representam cerca de 0,8% do total da União (exceto serviços da dívida) e menos de 0,2% do PIB

Despesas da União com Segurança Pública



- Pessoal ativo representa cerca de 2/3 do total (servidores da PF, PRF, Abin e outras carreiras do MJ)
- Participação de pessoal cresceu nos últimos anos, boa parte em função da queda dos investimentos.

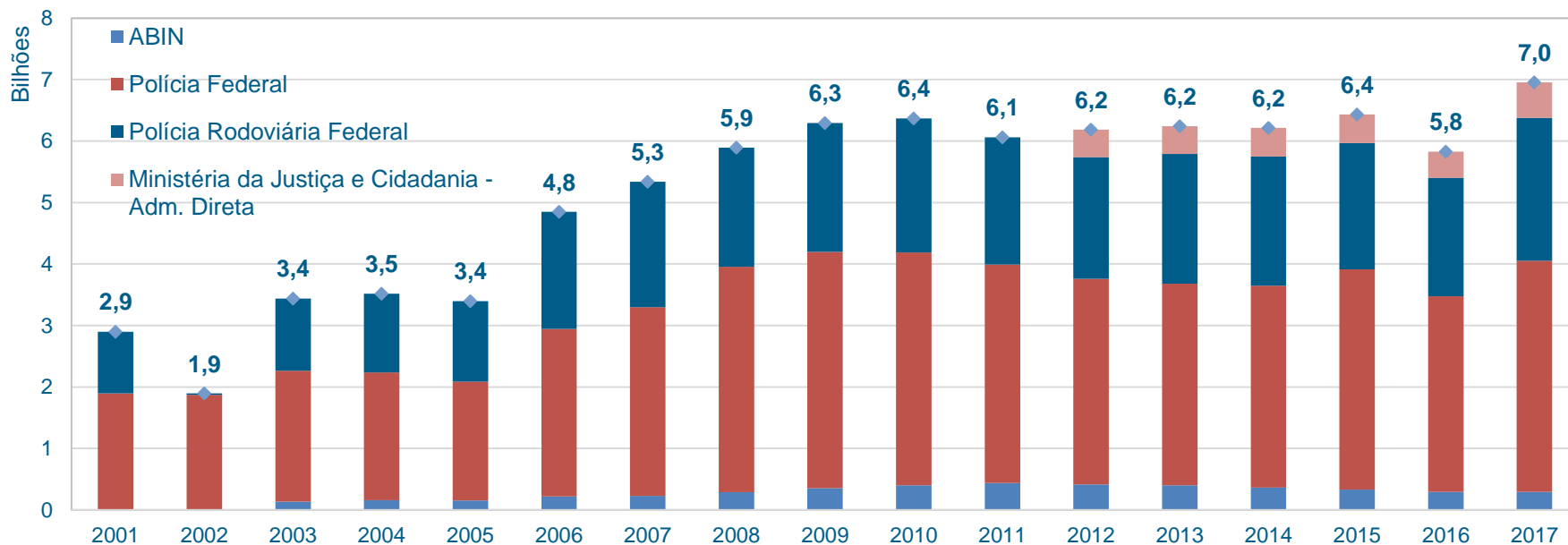
Evolução das despesas por grupo (% do total)



Evolução do gasto com pessoal por órgão

- Carreiras policiais concentram a maior parte da despesa com pessoal em segurança pública.
- Em termos reais, gasto com pessoal era relativamente estável desde 2008.
- Em 2017, especificamente, houve forte impacto por conta de reajustes para carreiras da PF e PRF

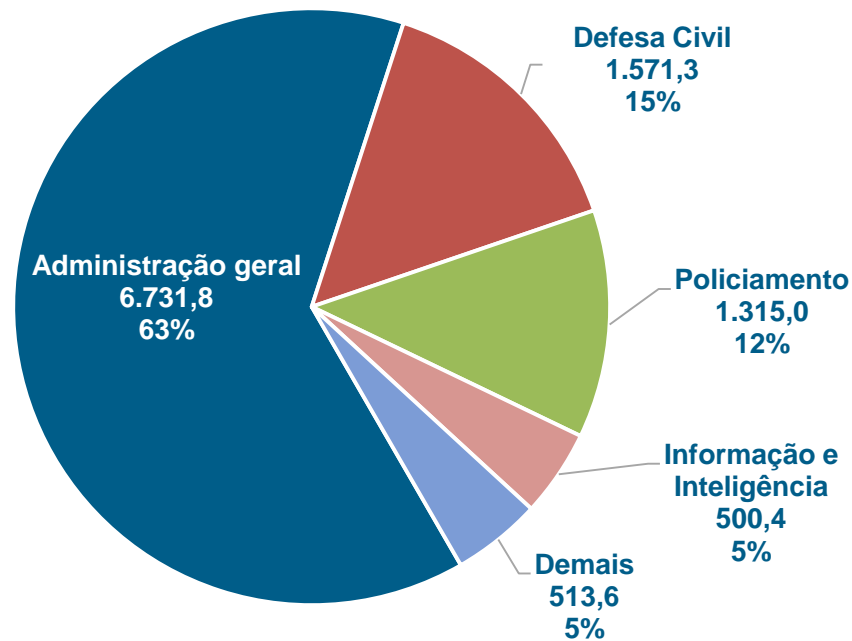
Evolução das despesas com pessoal (R\$ bilhões, preços de abr/18)



Grandes áreas do gasto

- A área de administração geral, que representa 63% do gasto total, concentra as despesas com pessoal
- O restante é dividido entre as áreas de defesa civil, policiamento (PF e PRF) e informação e inteligência (Abin)

Despesa média por área - 2013/17
(R\$ milhões e % do total)



- Quando excluimos os gastos com pessoal, principais despesas ficam relacionadas a defesa civil e prevenção a desastres
- As principais despesas da PF estão relacionadas a: emissão de passaportes e controle do tráfego internacional; e repressão ao tráfico de drogas
- No âmbito do FNPS, destacam-se os gastos da União voltados ao fortalecimento das instituições de segurança pública e à manutenção da Força Nacional

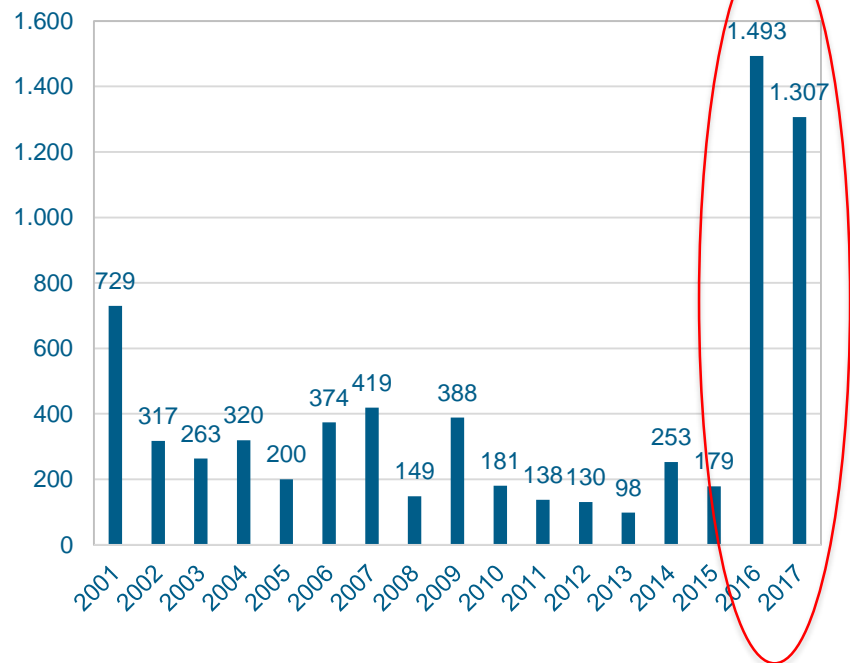
Ações orçamentariamente mais relevantes em segurança pública (Média 2013/17, R\$ milhões)



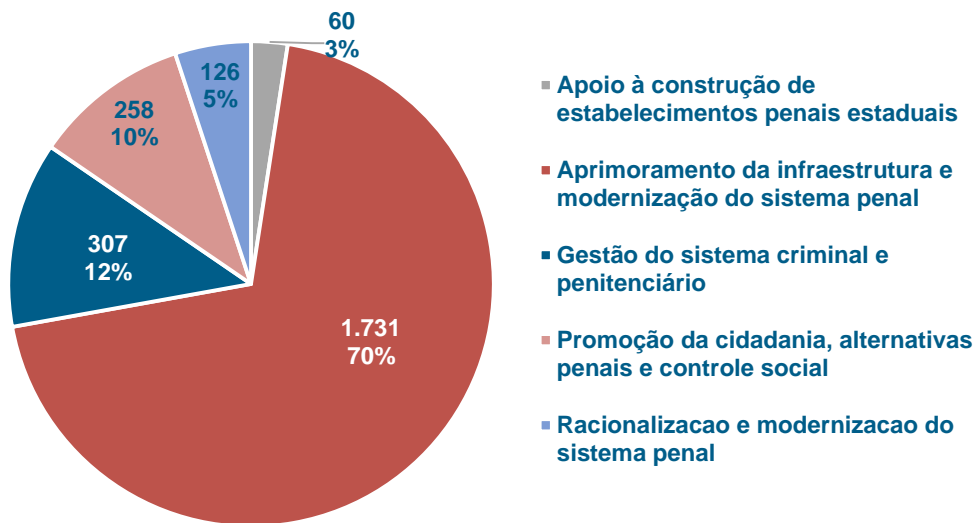
O Fundo Penitenciário Nacional (Funpen)

- Os gastos do Funpen se dão basicamente pela transferência de recursos aos demais entes mediante convênios, termos de parceria ou ajustes congêneres (transferências voluntárias)
- Em 2016 e 2017, iniciaram-se as transferências na modalidade fundo a fundo, com crescimento significativo da despesa (Lei 13.500/17)
- Essas despesas não estão vinculadas a projetos específicos, sendo necessário avaliar em que medida os repasses da União se converteram em despesas efetivas por parte dos demais entes.
- Vale lembrar que os gastos do Funpen não estão classificados no Orçamento como Segurança Pública, mas como Direitos da Cidadania

**Gastos totais do Funpen – União
(R\$ milhões)**



**Transferências a Estados e DF - 2016 e 2017
(R\$ milhões, preços de abr/18)**



➤ Aprovados

- 1) Lei 12.681/12: Institui o Sistema Nacional de Informações de Segurança Pública, Prisional e sobre Drogas (Sinesp), composto pela União, Estados e DF; define os padrões e categorização da coleta sistematizada de dados, veda o repasse de recursos e celebração de convênios junto à Estados que não fornecer e atualizar as informações; cria o Conselho Gestor e permite a participação do Ministério Público, Defensoria Pública, Poder Judiciário e Municípios.
- 2) Lei 13.604/18: Altera a Lei 12.681/12 (Sinesp) e torna obrigatória a publicação de dados sobre homicídios e taxas de elucidação de crimes.
- 3) PLC 19/18 (remetida à sanção): Cria o Sistema Único de Segurança Pública (SUSP) e institui a Política Nacional de Segurança Pública e Defesa Social (PNSPDS).

➤ Em apreciação

- 1) PLS 248/17: Destina 2% da arrecadação bruta das loterias federais para o orçamento da segurança pública nos estados

➤ Recursos do Orçamento Federal e BNDES

- 1) Recursos do Ministério da Segurança Pública: Reforça previsão constante da Lei 12.681/12 de repasse condicional de recursos através do compartilhamento de informações no âmbito do Sinesp.
- 2) BNDES Pró-Segurança Pública: R\$ 4 bilhões para aquisição de equipamentos (viaturas, colete, armas de choque, etc) e R\$ 1 bilhão para projetos estruturantes (monitoramento e inteligência, infraestrutura física e gestão do sistema prisional, etc) no âmbito dos estados, municípios e Distrito Federal neste ano. Até 2022, o Orçamento é de R\$ 42 bilhões.

Muito obrigado!

ifi@senado.leg.br